

Onderwerp	Omschrijving	Verbeteractie
<p><i>Conclusie:</i> De visie op de openbare ruimte is verouderd</p>	<p>De gemeente Vlaardingen heeft in 2016 een visie op de openbare ruimte vastgesteld. Dat is inmiddels zeven jaar geleden. In de tussentijd zijn de gemeente Vlaardingen, de opgaven waar de gemeente voor staat en de ambities van de gemeente veranderd, wat maakt dat de visie niet meer actueel is. De waarden uit de visie moesten op het moment van vaststelling als uitgangspunten dienen voor het beheer van de openbare ruimte. De visie is destijds bedoeld om te gebruiken als toetsingskader bij het opstellen van de beheerplannen, het maken van keuzes in de openbare ruimte en om de verbinding te maken met andere maatschappelijke uitdagingen in de gemeente. In de praktijk blijkt anders: de beheerplannen grijpen niet of slechts in zeer beperkte mate terug op de waarden en ambities in de visie en worden voornamelijk opgesteld vanuit vraagstukken op deelterreinniveau. De samenhang van de verschillende beleidskaders voor het beheer van de openbare ruimte is dus zeer beperkt. Doelstellingen voor het beheer van de openbare ruimte zijn voornamelijk op het niveau van deelterreinen of individuele projecten geformuleerd, en (bij)sturing door de organisatie vindt dan ook op deze niveaus plaats. Daarnaast zijn ook maatschappelijk andere beelden en ambities in het beheer openbare ruimte actueel geworden, bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptatie. Dit alles maakt dat het huidige beleidskader aan een update toe is. Binnen de organisatie wordt dit onderkend en heerst de wens om de visie te vernieuwen.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>
<p><i>Conclusie:</i> Het merendeel van de beheerplannen voor openbare ruimte is niet actueel</p>	<p>De beheerplannen voor de openbare ruimte bepalen de beheerdoelstellingen van de gemeente voor een langere periode. Het beheer kent een pragmatische inslag en wordt doelgericht uitgevoerd. In de beheerplannen wordt op basis van het geconstateerde onderhoudsniveau een vertaling gemaakt naar te nemen maatregelen als inspecties, onderhoud (klein of groot) en nieuwe projecten. Hierbij wordt per jaar een kader gesteld voor het benodigde budget. Daarbij wordt een expliciete koppeling gemaakt met het budget wat in de gemeentebegroting is geraamd. Op basis van de beheerplannen worden weer jaarplannen gemaakt met jaarlijkse doelstellingen. Deze dienen als uitvoeringsagenda voor de openbare ruimte. Net als voor de visie geldt dat een groot aantal van de beheerplannen zijn verouderd. De gemeente Vlaardingen heeft een tiental beheerplannen met betrekking tot het beheer van de openbare ruimte, waarvan slechts drie in de afgelopen raadsperiode zijn vastgesteld. Daarnaast zijn slechts drie van deze beheerplannen ná vaststelling van de visie openbare ruimte vastgesteld. Voorgaande leidt ertoe dat jaarplannen gebaseerd worden op verouderde beheerplannen. Dit draagt het risico met zich mee dat praktijk en uitvoering te veel uiteen gaan lopen. Dit leidt niet alleen tot knelpunten in de uitvoering, maar ook ten aanzien van de sturing en controle door de gemeenteraad.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>

<p><i>Conclusie:</i> De aansluiting tussen beheer en beleid kan worden versterkt</p>	<p>Het beheer van de openbare ruimte wordt benaderd vanuit de optiek van de noodzaak van onderhoud en vervanging in de openbare ruimte. Maatschappelijke ontwikkelingen, zoals klimaatadaptatie, data en digitalisering worden onderkend, maar de aansluiting met beheer ontbreekt nu in beleidskaders en beleidsdoelen. Tegelijkertijd is in de praktijk wel terug te zien dat de gemeente Vlaardingen werk wil maken van haar ambities op de genoemde onderwerpen. Dat is onder meer te zien door verschillende acties om de openbare ruimte groener in te richten. Binnen de ambtelijke organisatie van de gemeente Vlaardingen is daarnaast veel kennis en kunde ontwikkeld over datagebruik bij de uitvoering van het beheer. In de praktijk is dit op veel plekken terug te zien door bijvoorbeeld straatverlichting die zelf aangeeft wanneer zij vervangen dient te worden, of asfalt dat aangeeft hoeveel zout gestrooid moet worden bij vorst. Wel ontbreekt de duidelijke aansluiting van datagedreven beheer met de beleidskaders en doelen van de gemeente.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>
<p><i>Conclusie:</i> Bijsturing door de raad is momenteel beperkt tot het raadsinstrumentarium</p>	<p>De raad wordt thans via de BOB-cyclus periodiek geïnformeerd over het beheer van de openbare ruimte, onder meer tijdens beeldvormende sessies. Verder wordt de raad via de voortgangsrapportages voornamelijk op financieel niveau geïnformeerd over de voortgang van het beheer. De jaarplannen over het beheer worden momenteel niet met de raad gedeeld. De gemeenteraad heeft momenteel in beperkte mate de mogelijkheid om (bij) te sturen op de overkoepelende uitgangspunten en ambities voor het beheer van de openbare ruimte. De laatste keer dat de raad de gelegenheid kreeg om bij te sturen op de uitgangspunten voor het beheer was bij het vaststellen van de visie in 2016. De beheerplannen, die voor de verschillende deelterreinen ambities en doelstellingen bevatten, zouden voor de raad een middel kunnen zijn om periodiek bij te sturen. Voor slechts drie van deze plannen (uit 2019 en 2021) geldt dat de raad dit relatief recentelijk heeft kunnen doen. De raad kan echter wel gebruik maken van het raadsinstrumentarium om op hoofdlijnen of op projectniveau bij te sturen op het beheer. Dat heeft de raad ook gedaan middels amendementen en moties, waarmee de raad bijvoorbeeld de verhoging van het onderhoudsniveau van de openbare ruimte en onderhoudswerkzaamheden voor een fiets- en wandelburg initieerde.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>

<p><i>Aanbeveling:</i> Actualiseer de visie op de openbare ruimte</p>	<p>Door interne en externe ontwikkelingen is de huidige visie op de openbare ruimte verouderd. In de afgelopen jaren is meer aandacht gekomen voor onderwerpen als klimaatadaptatie en datagedreven beheer van de openbare ruimte. Deze twee onderdelen verdienen gegeven het belang dat de gemeente hieraan hecht een meer prominente plaats in de visie op beheer openbare ruimte. Een nieuwe visie biedt daarnaast de mogelijkheid om de raad opnieuw in de gelegenheid te stellen inhoudelijke kaders mee te geven voor het beheer van de openbare ruimte. Ga als raad met het college in gesprek over de ambities voor de openbare ruimte. Ga niet alleen in gesprek over de wensen op het gebied van inhoud, maar ook over de rol van de raad en de wensen die de raad daarover heeft. Zet daarnaast net als in 2014 inwonersparticipatie in om tot een gedragen visie te komen.⁴ Dit biedt kansen voor de raad, het college en de gemeente als geheel.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>
<p><i>Aanbeveling:</i> Update de beheerplannen en introduceer een systeem voor regelmatige revisie</p>	<p>Het merendeel van de beheerplannen is toe aan vernieuwing. Een nieuwe visie is de uitgelezen mogelijkheid om de verouderde beheerplannen te vernieuwen. Daarnaast is het van belang dat de voortgang van deze beheerplannen frequent wordt gemonitord. Zorg ervoor dat de jaarlijkse voortgang van het beheerplannen voor de raad inzichtelijk kan worden gemaakt door met jaarlijkse voortgangsrapportages te gaan werken die worden aangeboden aan de raad. De rekenkamer beveelt daarbij aan om richting de raad met name op strategisch niveau te rapporteren, zodat de raad kan nagaan in hoeverre de uitvoering binnen de door de raad gestelde kaders blijft, en waar nodig op hoofdlijnen kan bijsturen.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>

<p><i>Aanbeveling:</i> Informeer de raad ook over de maatschappelijke effecten van beheer openbare ruimte.</p>	<p>De raad wordt via de BOB-cyclus geïnformeerd over het beheer van de openbare ruimte. In de voortgangsrapportages wordt voornamelijk gerapporteerd over de financiële afwijkingen. De rekenkamer beveelt aan om in de voortgangsrapportages niet alleen te focussen op de financiële voortgang van het beheer, maar vooral aandacht te besteden aan de maatschappelijke effecten van het beheer. Dat geeft de raad de kans om het debat te voeren over de vraag in hoeverre het beheer van de openbare ruimte bijdraagt aan het bereiken van de doelstellingen die de raad van belang vindt. Daarnaast wordt aanbevolen om de raad niet alleen in de vergaderzaal te informeren, maar haar ook periodiek, bijvoorbeeld middels werkbezoeken of excursies, mee te nemen om de praktijk te laten zien.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>
<p><i>Aanbeveling:</i> Zet kaders uit voor datagedreven beheer en verdere ambities</p>	<p>Binnen de gemeente Vlaardingen zijn veel data beschikbaar met betrekking tot de openbare ruimte. Deels worden deze ook gebruikt voor het beheer van de openbare ruimte. Er is veel kennis en kunde in de ambtelijke organisatie op het gebied van datagebruik bij het maken en uitvoeren van beleid. Om dit doelmatig en doeltreffend te kunnen is het van belang dat duidelijke kaders aanwezig zijn voor het gebruik van data. Zet daarom in op het maken van een beleidsplan voor datagebruik. Dit is logischerwijs niet alleen van belang voor het beheer van de openbare ruimte. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er verschillende ambities leven om het beheer van de openbare ruimte in Vlaardingen verder te verbeteren, op deeltaakniveau, maar ook voor de organisatie als geheel. Aanbevolen wordt om die ambities in de komende periode ook te gaan effectueren en de aanpak hiervoor met de raad te delen. Wat hierbij kan helpen is het formuleren van gerichte doelstellingen met meetbare indicatoren, ook op het gebied van kwaliteit. Op basis daarvan kunnen bestuur en directie ook beter (bij)sturen om de ambities te kunnen behalen.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>

<p><i>Aanbeveling:</i> Vraag het college terug te koppelen over de opvolging van de aanbevelingen</p>	<p>Sinds de inwerkingtreding van de Wet versterking decentrale rekenkamers is het college van burgemeester en wethouders verplicht om jaarlijks terug te koppelen aan de raad over de opvolging van aanbevelingen. Hieruit volgend kan de raad met het college afspraken maken over hoe de raad geïnformeerd worden over opvolging van aanbevelingen, bijvoorbeeld in de jaarstukken. In andere gemeenten worden bijvoorbeeld bij raadsbesluiten over rekenkamerrapporten opgenomen dat het college de raad na een bepaalde periode informeert over de opvolging van aanbevelingen, bijvoorbeeld na twee jaar. Een dergelijke afspraak kan ook worden gemaakt in Vlaardingen.</p>	<p>In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich grotendeels te herkennen in de conclusies. Het college neemt alle vijf de gedane aanbevelingen aan hen over en zegt het verbeteren en optimaliseren van in het rapport genoemde bevindingen samen met de gemeenteraad op te pakken. De Omgevingsvisie zal als basis dienen voor het gesprek over nieuw beleid omtrent beheer openbare ruimte. Het college wenst die uit te voeren in de vorm van een Integraal beheerplan (IBOR).</p>
---	---	--